X kadencja



KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ **Komisji do Spraw Unii Europejskiej (nr 37)**

z dnia 13 czerwca 2024 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji do Spraw Unii Europejskiej (nr 37)

13 czerwca 2024 r.

Komisja do Spraw Unii Europejskiej, obradująca pod przewodnictwem poseł **Agnieszki Pomaskiej (KO)**, przewodniczącej Komisji, oraz posła **Krzysztofa Truskolaskiego (KO)**, zastępcy przewodniczącej Komisji, rozpatrzyła:

– informację o dokumentach, w stosunku do których prezydium wnosi o niezgłaszanie uwag: COM(2024) 194, 199 (art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 8 października 2010 r. o współpracy Rady Ministrów z prezydentem Rzeczypospolitej Polskiej oraz Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej), C(2024) 2938 (art. 151 ust. 1 regulaminu Sejmu z uwzględnieniem art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 8 października 2010 r. o współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej),

– w trybie art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 8 października 2010 r. o współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej informację o stanowisku, jakie Rada Ministrów ma zamiar zająć podczas rozpatrywania projektów aktów prawnych UE na posiedzeniu Rady ds. Transportu, Telekomunikacji i Energii (18 czerwca 2024 r.), w związku z zasięgnięciem opinii Komisji w tych sprawach (COM(2020) 577, 579, COM(2023) 126, 128, 256, 269, 270, 271, 272, 273, 443, 445, 702, 752, COM(2024) 33),

– w trybie art. 151 ust. 1 regulaminu Sejmu z uwzględnieniem art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 8 października 2010 r. o współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej informację Rady Ministrów o posiedzeniu Rady ds. Zagranicznych, które odbędzie się w dniu 24 czerwca 2024 r.,

– w trybie art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 8 października 2010 r. o współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej informację o stanowisku, jakie Rada Ministrów ma zamiar zająć podczas rozpatrywania projektów aktów prawnych UE na posiedzeniu Rady ds. Środowiska (17 czerwca 2024 r.), w związku z zasięgnięciem opinii Komisji w tych sprawach (COM(2022) 304, COM(2023) 166, 416, 420, 451, 645),

– w trybie art. 151 ust. 1 regulaminu Sejmu z uwzględnieniem art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 8 października 2010 r. o współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej informację o stanowisku, jakie Rada Ministrów

ma zamiar zająć podczas rozpatrywania projektów aktów prawnych UE na posiedzeniu Rady ds. Rolnictwa i Rybołówstwa (24 i 25 czerwca 2024 r.),

– w trybie art. 151 ust. 1 regulaminu Sejmu z uwzględnieniem art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 8 października 2010 r. o współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej informację o stanowiskach, jakie Rada Ministrów ma zamiar zająć podczas rozpatrywania projektów aktów prawnych UE na posiedzeniu Rady ds. Zatrudnienia, Polityki Społecznej, Zdrowia i Ochrony Konsumentów (20 czerwca 2024 r.) (sesja dot. polityki społecznej),

– w trybie art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 8 października 2010 r. o współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej informację o stanowisku, jakie Rada Ministrów ma zamiar zająć podczas rozpatrywania projektów aktów prawnych UE na posiedzeniu Rady ds. Zatrudnienia, Polityki Społecznej, Zdrowia i Ochrony Konsumentów (21 czerwca 2024 r.) (sesja dot. zdrowia), w związku z zasięgnięciem opinii Komisji w tych sprawach (COM (2023) 192, 193),

– w trybie art. 151 ust. 1 regulaminu Sejmu z uwzględnieniem art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 8 października 2010 r. o współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów – Niedobory pracowników i umiejętności w UE: plan działania (COM(2024) 131 wersja ostateczna) i odnoszące się do niego stanowisko rządu.

W posiedzeniu udział wzięli: **Katarzyna Kotula** ministra do spraw równości w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów wraz ze współpracownikami, **Stefan Krajewski** sekretarz stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi wraz ze współpracownikami, **Władysław Teofil Bartoszewski** sekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Zagranicznych wraz ze współpracownikami, **Piotr Malepszak** podsekretarz stanu w Ministerstwie Infrastruktury wraz ze współpracownikami, **Urszula Zielińska** podsekretarz stanu w Ministerstwie Klimatu i Środowiska wraz ze współpracownikami, **Sebastian Gajewski** podsekretarz stanu w Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej wraz ze współpracownikami, **Katarzyna Kacperczyk** podsekretarz stanu w Ministerstwie Zdrowia wraz ze współpracownikami.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Agata Jackiewicz, Monika Włodarska, Joanna Heger** – z sekretariatu Komisji w Biurze Spraw Europejskich i Współpracy Międzynarodowej; **Konrad Kuszel** – ekspert ds. legislacji z Biura Ekspertyz i Oceny Skutków Regulacji, **Wojciech Zgliczyński** – specjalista ds. społecznych z BEOS.

Przewodnicząca poseł Agnieszka Pomaska (KO):

Dzień dobry. Witam państwa. Bardzo proszę o zajęcie miejsc. Otwieram posiedzenie Komisji do Spraw Unii Europejskiej. Witam panie i panów posłów, panie i panów ministrów. Bardzo proszę już o spokój. Zanim przejdziemy do porządku dziennego, chciałabym tylko poinformować, że do pkt V i VI, czyli Rada ds. Zatrudnienia, Polityki Społecznej, Zdrowia i Ochrony Konsumentów w dniu 20 czerwca w części dotyczącej „polityka społeczna" rząd nie przekazał informacji pisemnej, w związku z tym te punkty będą rozpatrywane w trybie art. 151 ust. 1. Przechodzimy do pkt I, czyli informacji o dokumentach UE, w stosunku do których prezydium wnosi o niezgłaszanie uwag. To są dokumenty:

w trybie art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 8 października 2010 r. o współpracy Rady Ministrów z prezydentem Rzeczypospolitej Polskiej oraz Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej COM(2024) 194, 199, w trybie art. 151 ust. 1 regulaminu Sejmu z uwzględnieniem art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 8 października 2010 r. C(2024) 2938. Czy są uwagi do wymienionych przeze mnie dokumentów? Nie widzę. **W związku z tym stwierdzam, że Komisja postanowiła nie zgłaszać uwag do wymienionych przeze mnie dokumentów.**

Przechodzimy do pkt II, czyli rozpatrzenia w trybie artykułu… To najpierw Rada ds. Transportu, Telekomunikacji i Energii, która się odbędzie 18 czerwca. Bardzo proszę pana ministra Piotra Malepszaka, podsekretarza stanu w Ministerstwie Infrastruktury o zabranie głosu. I teraz jeszcze jedna uwaga i prośba do panów ministrów, żebyście zostawili czas na zadawanie pytań, bo dzisiaj mamy bardzo napięty kalendarz, więc bardzo proszę o zwięzłe i konkretne przedstawienie, a jak będą pytania, to będą pytania. Posłowie i tak otrzymali informację na piśmie od państwa. Kto się więc chciał przygotować, to się przygotował. Bardzo proszę, panie ministrze.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Infrastruktury Piotr Malepszak:

Dziękuję, pani przewodnicząca. Szanowna Komisjo, szanowni państwo, 18 czerwca w Luksemburgu minister Klimczak weźmie udział w formalnym posiedzeniu Rady ds. Transportu i w tym posiedzeniu mamy następujące poparcie w ramach prezydencji belgijskiej dla trzech aktów legislacyjnych dotyczących żeglugi oraz transportu kolejowego. Z tych trzech tematów pierwszy dotyczy Europejskiej Agencji Bezpieczeństwa Morskiego, drugi dotyczy podejścia do dyrektywy związanej z usługami informacji w sprawie usług, informacji rzecznej, trzeci element dotyczy infrastruktury kolejowej i poprawy wykorzystania zdolności przepustowości w infrastrukturze kolejowej. Do wszystkich tych aktów strona polska wkładała pewne poprawki. One zostały uwzględnione. Najwięcej dotyczyło kwestii przepustowości w obszarze infrastruktury kolejowej. Jeśli podchodzić do tego zwięźle i krótko, to podkreślam, że popieramy dalsze procedowanie tych aktów po tych poprawkach, które nas zadowalają, jeśli chodzi też o uwzględnienie naszych interesów, szczególnie w kwestiach dotyczących największych wątpliwości, jakie mieliśmy, jeśli chodzi o przepustowość infrastruktury kolejowej. Dziękuję bardzo.

Przewodnicząca poseł Agnieszka Pomaska (KO):

Bardzo dziękuję, panie ministrze. Czy są do tego punktu i do pana ministra pytania? Nie widzę. **W związku z tym stwierdzam, że Komisja przyjęła do wiadomości informację o stanowisku, jakie Rada Ministrów ma zamiar zająć podczas rozpatrywania projektów aktów prawnych UE na posiedzeniu Rady ds. Transportu, Telekomunikacji i Energii, które odbędzie się w dniu 18 czerwca.**

Przechodzimy do pkt III, czyli informacja Rady Ministrów o posiedzeniu Rady ds. Zagranicznych. Rada odbędzie się w dniu 24 czerwca 2024 r. Bardzo proszę pana ministra Władysława Bartoszewskiego o zabranie głosu.

Sekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Zagranicznych Władysław Teofil Bartoszewski:

Dziękuję bardzo, pani przewodnicząca. Wysoka Komisjo, Rada ds. Zagranicznych UE w dniu 24 czerwca nie będzie zawierała projektów aktów ustawodawczych. W związku z tym mogę podać tylko ogólne tematy, nad którymi będziemy dyskutować. Po pierwsze, w dalszym ciągu numer jeden zawsze dotyczy rosyjskiej agresji wobec Ukrainy. Drugie – sytuacja na Bliskim Wschodzie. Trzecie – sytuacja z Bałkanami Zachodnimi. Następnie Region Wielkich Jezior, to znaczy sytuacja w Kongo, walki między Kongo i Rwandą oraz sytuacja w Gruzji. Nie wiem, jak szczegółowo Wysoka Komisja chce, żebym o tym opowiadał. Może zostawię to. Jeśli panie i panowie posłowie będą mieli konkretne pytania w tych tematach, to odpowiem, bo inaczej będę za długo mówił.

Przewodnicząca poseł Agnieszka Pomaska (KO):

Bardzo dziękuję, panie ministrze. Czy do pana ministra w tym punkcie są pytania? Pan poseł Sellin.

Poseł Jarosław Sellin (PiS):

Panie ministrze, skoro pan tak otwarcie pozostawił możliwość zadawania pytania, chciałem zapytać, czy nie warto by było za te 10 dni na Radzie ds. Zagranicznych ministrów spraw zagranicznych UE poruszyć tematu Armenii, bo tam się jednak ciekawe rzeczy dzieją. Armenia wychodzi ze strefy wpływów rosyjskich. Wychodzi formalnie z tej organizacji postsowieckich państw i wyraźnie sygnalizuje wolę podążania w kierunku Zachodu. Czy nie warto postawić to na agendzie, żeby w jakiś skoordynowany sposób zachęcić i umocnić Armenię w dążeniu do świata Zachodu?

Przewodnicząca poseł Agnieszka Pomaska (KO):

Czy ktoś jeszcze z pań i panów posłów? Nie widzę. Panie ministrze.

Sekretarz stanu w MSZ Władysław Teofil Bartoszewski:

Pani przewodnicząca, panie pośle, zgadzam się z panem. Armenia idzie we właściwym kierunku z naszego punktu widzenia i dostrzegamy to oczywiście. To byłby dobry punkt do omówienia na Radzie. Tylko że oczywiście agendę spotkania ustala pan Borrell, a nie my. Możemy to zasugerować, jeżeli nie na tej, to na następnej Radzie, dlatego że oczywiście jest to z naszego punktu widzenia istotne. Chociaż nasza polityka zagraniczna tradycyjnie nie wybiera między jednym i drugim uczestnikiem konfliktu w tym regionie, ale oczywiście przyglądamy się z życzliwym zainteresowaniem temu, że Armenia zmierza w kierunku zachodnim. To jest oczywiście ważny temat.

Przewodnicząca poseł Agnieszka Pomaska (KO):

Bardzo dziękuję, panie ministrze. Nie widzę więcej zgłoszeń, w związku z tym stwierdzam, że **Komisja w trybie art. 151 ust. 1 regulaminu Sejmu z uwzględnieniem art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 8 października 2010 r. przyjęła do wiadomości informację Rady Ministrów o posiedzeniu Rady ds. Zagranicznych, które odbędzie się w dniu 24 czerwca 2024 r.**

Przechodzimy do pkt IV – Rada ds. Środowiska, która odbędzie się 17 czerwca. Bardzo proszę panią minister Urszulę Zielińską z Ministerstwa Klimatu i Środowiska o zabranie głosu.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Klimatu i Środowiska Urszula Zielińska:

Dziękuję bardzo, pani przewodnicząca. Wysoka Komisjo, obecny harmonogram posiedzenia unijnej Rady ds. Środowiska, które odbędzie się w najbliższy poniedziałek w Luksemburgu, przewiduje następujące punkty: po pierwsze z przedstawionej listy punktów do przyjęcia bez dyskusji, tak zwanych punktów A, planowane jest przyjęcie rozporządzenia PE i Rady w sprawie odbudowy zasobów przyrodniczych. Jeżeli ten punkt utrzyma się do poniedziałku, to Polska nie poprze wskazanego rozporządzenia.

W części głównej obrad planowane jest z kolei przyjęcie podejścia ogólnego w odniesieniu do trzech aktów legislacyjnych. Po pierwsze wniosku dotyczącego dyrektywy PE w sprawie monitorowania i odporności gleb. Po drugie wniosku dotyczącego dyrektywy zmieniającej dyrektywę w sprawie odpadów i po trzecie wniosku dyrektywy w sprawie uzasadnienia wyraźnych oświadczeń środowiskowych i informowania o nich, tak zwanych green claims. Wobec przedmiotowych trzech aktów legislacyjnych przedstawiciel rządu RP poprze proponowane zapisy. Szczegóły tych stanowisk znajdą państwo w przekazanej informacji. Dziękuję bardzo.

Przewodnicząca poseł Agnieszka Pomaska (KO):

Bardzo dziękuję, pani minister. Czy są pytania do tego punktu? Pan poseł Sellin.

Poseł Jarosław Sellin (PiS):

Ja mam krótkie pytanie, czy mogłaby pani przedstawić argumenty, dlaczego rząd polski nie poprze rozporządzenia o odbudowie zasobów przyrodniczych.

Przewodnicząca poseł Agnieszka Pomaska (KO):

Czy są jeszcze jakieś pytania do pani minister? Pani minister.

Podsekretarz stanu w MKiŚ Urszula Zielińska:

Dziękuję bardzo. Co prawda, rozporządzenie dotyczące odbudowy zasobów przyrodniczych jest bardzo dobre w swojej treści. Zawiera bardzo liczne propozycje podjęcia wysiłków przez kraje w celu poprawy jakości gleb, poprawy stanu wód, poprawy stanu zieleni w miastach, renaturyzacji części terenów podmokłych, natomiast te kierunki są sformułowane w sposób bardzo łagodny. Kraje mają podjąć wysiłki w kierunku zrealizowania tej poprawy. Nie są to w żaden sposób obowiązkowe cele.

Natomiast w trakcie negocjacji i rozmów o tym nie udało nam się jeszcze przekonać do tego rolników. Wobec protestów rolniczych wsłuchujemy się w te głosy i nie poprzemy tego, dopóki nie będą z nami rolnicy. Dlatego to jest – podkreślam – dobre rozporządzenie, bardzo łagodne, nieobowiązkowe, ale musimy ręka w rękę z rolnikami podejść do tego i nad tym będziemy dalej pracować. Dziękuję bardzo.

Przewodnicząca poseł Agnieszka Pomaska (KO):

Bardzo dziękuję. Czy jeszcze jakieś pytania? Rozumiem, że wyjaśnienia są wyczerpujące, w związku z tym stwierdzam, że **Komisja przyjęła do wiadomości informację o stanowisku, jakie Rada Ministrów ma zamiar zająć podczas rozpatrywania projektów aktów prawnych UE na posiedzeniu Rady ds. Środowiska w dniu 17 czerwca 2024 r., w związku z zasięgnięciem opinii Komisji w tych sprawach w trybie art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 8 października 2010 r.**

Przechodzimy do pkt V, czyli Rada ds. Rolnictwa i Rybołówstwa, która odbędzie się 24 i 25 czerwca. To jest ta rada, do której nie otrzymaliśmy informacji pisemnej. A Rada już jest za chwilę i Komisja już się nie zbierze przed posiedzeniem Rady. Bardzo proszę, panie ministrze, żeby pan przedstawił tę informację i od razu powiedział, dlaczego nie mamy tego na piśmie. Dziękuję.

Sekretarz stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi Stefan Krajewski:

Szanowna pani przewodnicząca, Wysoka Komisjo, szanowni państwo, na wstępie chcę przeprosić za brak pisemnej informacji o stanowisku, jakie Rada Ministrów ma zamiar podjąć podczas rozpatrywania projektów aktów prawnych UE na posiedzeniu Rady ds. Rolnictwa i Rybołówstwa 24 czerwca br. ze względu na ograniczenie czasowe. Dokument będzie możliwie pilnie przekazany Komisji po dzisiejszym posiedzeniu, jeszcze przed posiedzeniem Rady 24 czerwca, ale szybko postaram się zreferować temat.

Na posiedzeniu Rady UE ds. Rolnictwa i Rybołówstwa 24 czerwca 2024 r. przewidziano rozpatrzenie następujących aktów prawnych: po pierwsze decyzji w sprawie stałego komitetu ds. leśnictwa, która jest w kompetencjach MKiŚ. Na posiedzeniu przewidziano przyjęcie podejścia ogólnego Rady. Polska docenia inicjatywę prezydencji belgijskiej polegającą na przygotowaniu propozycji dokumentu kompromisowego dla projektu decyzji, który z perspektywy Polski uwzględnia najważniejsze uwagi dotychczas zgłaszane. Polska podtrzymuje swoje stanowisko o pozostawieniu istniejącego stałego komitetu ds. leśnictwa jako głównego forum współpracy państw członkowskich oraz Komisji Europejskiej w sprawach dotyczących leśnictwa, podkreślając dotychczasowy dorobek komitetu oraz jego rozpoznawalność i prestiż. Rozszerzenie kompetencji stałego komitetu ds. leśnictwa o tematy związane z szeroko rozumianymi funkcjami lasu jest podejściem właściwym w świetle zwiększających się oczekiwań względem lasów i leśnictwa ze strony różnych strategii i polityki.

Punkt drugi. W ramach punktu „sprawy różne” przewidziano przedstawienie przez prezydencję belgijską informacji na temat stanu prac nad następującymi projektami: projektem rozporządzenia w sprawie materiału przeznaczonego do reprodukcji roślin we właściwości Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi. W zakresie tego projektu Polska popiera nowe podejście do sektora materiału przeznaczonego do reprodukcji roślin, a w szczególności uproszczenie w zakresie wytwarzania i obrotu materiałem rozmnożeniowym roślin, zwiększenie znaczenia bioróżnorodności i wzmocnienie pozycji podmiotów zajmujących się wytwarzaniem i obrotem materiału przeznaczonego do produkcji roślin, zwiększenie możliwości wymiany nasion między rolnikami. Polska będzie zmierzała także w kierunku rozwiązań mniej obciążających podmioty i administrację.

Projektem rozporządzenia o ochronie zwierząt podczas transportu, także w kompetencjach MRiRW. Odnośnie do tego projektu Polska podzieliła opinię na temat konieczności zapewnienia lepszego dobrostanu zwierząt w transporcie oraz ściślejszego powiązania wymogów dotyczących dobrostanu zwierząt z najnowszymi dowodami naukowymi. Z zadowoleniem przyjmujemy inicjatywę na szczeblu unijnym, która ma prowadzić do ułatwienia egzekwowania przepisów, usprawnienia funkcjonowania rynku wewnętrznego oraz ochrony rynku przed importem zwierząt, których warunki transportu nie spełniają oczekiwań obywateli ani wymagań obowiązujących w UE. Jednak niektóre przepisy projektu rozporządzenia wydają nam się zbyt ambitne lub trudne w stosowaniu i egzekwowaniu. Z tego względu konieczne są dalsze prace nad tym rozporządzeniem w celu wypracowania optymalnych dla wszystkich państw członkowskich rozwiązań.

Kolejne dwa dokumenty w agendzie pozostają w kompetencjach MKiŚ. Są to: projekt rozporządzenia w sprawie leśnego materiału rozmnożeniowego oraz projekt rozporządzenia ustanawiającego ramy monitorowania odporności lasów europejskich. W ich zakresie Polska podziękuje prezydencji belgijskiej za uwzględnienie przesłanych uwag dotyczących w szczególności uzupełnienia definicji leśnego materiału rozmnożeniowego o części roślin i możliwość bezpośredniego wysiewu nasion w celach odnowieniowych i zalesieniowych, oraz uzupełnienie definicji odnowienia lasu o zapisy dotyczące rozmnażania wegetatywnego i odnowienia naturalnego. Polska podkreśli także, że monitoring lasów europejskich jest potrzebny, ponieważ umożliwia lepsze podejmowanie decyzji w zakresie gospodarki leśnej i ochrony lasów, a także dostęp społeczeństwa do informacji o lasach. Zachowanie trwałości i odporności lasów stanowi dla Polski priorytet.

Stanowiska rządu Rzeczypospolitej Polskiej do powyżej wymienionych projektów aktów prawnych były już opiniowane przez Wysoką Komisję w poprzedniej kadencji Sejmu. Chcę także dodatkowo wyjaśnić, że do chwili opracowania informacji lista punktów A przewidziana do przyjęcia bez dyskusji na Radzie nie została jeszcze opublikowana. Dziękuję za uwagę.

Przewodnicząca poseł Agnieszka Pomaska (KO):

Bardzo dziękuję, panie ministrze. Otwieram dyskusję. Czy ktoś chciałby zabrać głos? Bardzo proszę, panie pośle.

Poseł Grzegorz Puda (PiS):

Dziękuję bardzo. Szanowna pani przewodnicząca, panie ministrze, szkoda, że tych materiałów w formie pisemnej nie udało się dostarczyć, bo moglibyśmy się konkretnie odnieść do, być może, dobrych założeń, o których pan minister mówi, ale ciężko stwierdzić, czy one są dobre, czy złe, bo ta wiedza jest dość ogólna.

Mam pytanie właściwie w jednym zakresie. Pan minister mówił o tym, że jeżeli chodzi o transport zwierząt, o dobrostan tych zwierząt w transporcie, UE przedstawiła nam propozycje, które być może, jak pan zauważył, są zbyt daleko idące. Gdyby pan nam mógł przybliżyć, jakie to propozycje UE zaproponowała.

Przewodnicząca poseł Agnieszka Pomaska (KO):

Dziękuję, panie pośle. Czy ktoś jeszcze chciałby zadać pytanie, zabrać głos? Nie widzę. Panie ministrze.

Sekretarz stanu w MRiRW Stefan Krajewski:

Króciutko się odniosę. Tam są ograniczenia czasowe, spełnienie warunków bytowych dobrostanu zwierząt przewożonych. To było dyskutowane, pamiętam, w poprzedniej kadencji na Komisji. Rozmawialiśmy o tym. Oczywiście to są ogólne założenia dla całej UE. Przedstawiane dowody, że zwierzęta były w niewłaściwy sposób przewożone wskazują, żeby to poprawić. Chcemy się do tego odnieść w sposób zdroworozsądkowy. Każdy jest za tym, żeby zwierzęta były, czy to utrzymywane, czy przewożone, w warunkach, które zapewniają dobrostan właściwy, i to jest dla nas rzecz ważna. Dziękuję.

Przewodnicząca poseł Agnieszka Pomaska (KO):

Bardzo dziękuję, panie ministrze. Nie widzę więcej pytań, w związku z tym stwierdzam, że **Komisja wysłuchała informacji o stanowiskach, jakie Rada Ministrów ma zamiar zająć podczas rozpatrywania projektów aktów prawnych UE**

na posiedzeniu Rady ds. Rolnictwa i Rybołówstwa, które odbędzie się w dniach 24 i 25 czerwca 2024 r.

Przechodzimy do pkt VI. Rada ds. Zatrudnienia, Polityki Społecznej, Zdrowia i Ochrony Konsumentów. To jest Rada, która odbędzie się w dniach 20 i 21 czerwca. Odbędzie się ona w dwóch częściach. Najpierw polityka społeczna, później zdrowie i tak to rozpatrzymy. Czyli do części społecznej poproszę pana ministra Sebastiana Gajewskiego z Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej. W agendzie Rady znajduje się też dokument COM(2024) 132, który nie był jeszcze rozpatrywany przez Komisję, więc proszę o uwzględnienie tego w swojej wypowiedzi.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej Sebastian Gajewski:

Bardzo dziękuję, pani przewodnicząca. Pozwolę sobie przedstawić Wysokiej Komisji informacje na temat planowanego stanowiska rządu, które będzie zajmowane na posiedzeniu Rady EPSCO w dniu 20 czerwca 2024 r. Są tutaj planowane cztery punkty o charakterze legislacyjnym.

Po pierwsze wniosek dotyczący dyrektywy Rady zmieniającej dyrektywę w zakresie ustanowienia i działania europejskich rad zakładowych oraz skutecznego egzekwowania prawa ponadnarodowego, informowania i konsultacji. Tutaj na posiedzeniu Rady jest planowane przyjęcie podejścia ogólnego. Miałem przyjemność przedstawiać Wysokiej Komisji bardziej szczegółowo na jednym z poprzednich posiedzeń założenia, które leżą u podstaw tej dyrektywy rewizyjnej. W związku z tym w tej chwili ograniczę się do wskazania stanowiska rządu. To znaczy, popieramy przyjęcie podejścia ogólnego. Zwrócę jedynie uwagę, że ewentualne przyjęcie tej dyrektywy będzie miało wpływ na zmianę ustawy o europejskich radach zakładowych. Niemniej jednak skala skutków dla Polski jest niewielka, ponieważ w Polsce są tylko dwie europejskie rady zakładowe.

Drugi punkt o charakterze legislacyjnym to wniosek dotyczący dyrektywy PE i Rady w sprawie poprawy egzekwowania warunków pracy stażystów oraz zwalczania zwykłych stosunków pracy ukrytych pod postacią staży. Przedstawiony tu zostanie raport z postępu prac w czasie prezydencji belgijskiej. Planujemy wysłuchać tego raportu z postępu prac. Nie przedstawiałem założeń tej dyrektywy na posiedzeniu Komisji, więc pozwolę sobie bardzo krótko wskazać, że jest to dyrektywa, której celem jest przede wszystkim zwalczanie zatrudnienia, które jest ukryte pod postacią staży. Rząd polski podchodzi życzliwie do takiego celu tej dyrektywy, bo przywiązujemy dużą wagę do równości i niedyskryminacji na rynku pracy oraz do zapewnienia pełnej ochrony pracowniczej i pełnej ochrony socjalnej dla wszystkich osób, które wykonują prace zależną. Niemniej jednak trzeba podnieść, że ten wniosek legislacyjny na tym etapie, dyrektywa w proponowanym kształcie budzi daleko idące wątpliwości co do jej zakresu, co do precyzji sformułowań, definicji, a także z polskiego punktu widzenia, co jest istotne, relacji między stażami w rozumieniu dyrektywy a praktykami, stażami w ramach kształcenia formalnego i w procesie edukacji. Ale to będzie przedmiotem prac przede wszystkim w okresie prezydencji węgierskiej i w dalszej kolejności będziemy pewnie prezentować Wysokiej Komisji stanowisko w tej materii.

Trzeci, kolejny wniosek o charakterze legislacyjnym dotyczy rozporządzenia PE i Rady ustanawiającego unijną pulę talentów. Tutaj zostanie przedstawiona informacja prezydencji belgijskiej, której wysłuchamy. Kierunkowo popieramy ten projekt rozporządzenia. Miałem przyjemność kilka posiedzeń temu przedstawić Wysokiej Komisji bardziej szczegółowo założenia tego rozporządzenia i całej koncepcji unijnej puli talentów, w związku z czym nie będę tego powtarzał.

Kolejny wniosek legislacyjny to jest wniosek dotyczący dyrektywy PE i Rady w sprawie wprowadzenia w życie zasady równego traktowania osób bez względu na religię lub światopogląd, niepełnosprawność, wiek lub orientację seksualną. Tutaj planowane jest przyjęcie podejścia ogólnego, niemniej jednak, biorąc pod uwagę, że zakres przedmiotowy tej dyrektywy dotyczy zakresu działania ministra do spraw równości, pozwolę sobie przekazać głos pani ministrze Katarzynie Kotuli.

Przewodnicząca poseł Agnieszka Pomaska (KO):

Bardzo dziękuję, panie ministrze. Poproszę o zabranie głosu panią ministrę Katarzynę Kotulę.

Ministra do spraw równości z Kancelarii Prezesa Rady Ministrów Katarzyna Kotula:

Bardzo dziękuję. Pani przewodnicząca, Wysoka Komisjo, jesteśmy tutaj, żeby wyjaśnić rozbieżności. Informację na temat dyrektywy Rady w sprawie wprowadzenia w życie zasady równego traktowania osób bez względu na religię lub światopogląd, niepełnosprawność, wiek lub orientację seksualną przedstawiałam państwu na jednym z posiedzeń Komisji. Zostało wtedy przyjęte negatywne stanowisko Komisji sejmowej, natomiast rząd podtrzymuje pozytywne stanowisko. Sprawa ta wróciła do komitetu stałego UE, który podtrzymuje pozytywne stanowisko rządu. Dziękuję.

Przewodnicząca poseł Agnieszka Pomaska (KO):

Bardzo dziękuję. Otwieram dyskusję. Nikt z państwa nie chce zabrać głosu? Ponieważ nikt nie chce zabrać głosu, to stwierdzam, że **Komisja wysłuchała informacji o stanowisku, jakie Rada Ministrów ma zamiar zająć podczas rozpatrywania projektów aktów prawnych UE na posiedzeniu Rady ds. Zatrudnienia, Polityki Społecznej, Zdrowia i Ochrony Konsumentów w dniu 20 czerwca 2024 r. w części polityka społeczna.**

Przechodzimy do drugiej części Rady. Pani minister już dziękujemy. W części zdrowie bardzo proszę o zabranie głosu panią minister Katarzynę Kacperczyk, podsekretarz stanu w Ministerstwie Zdrowia.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Zdrowia Katarzyna Kacperczyk:

Bardzo serdecznie dziękuję. Na agendzie Rady EPSCO w wymiarze zdrowia w dniu 21 czerwca mamy dwa wnioski dotyczące rewizji prawa farmaceutycznego. W czasie Rady nie będą podejmowane żadne decyzje dotyczące projektów legislacyjnych. Debata ma charakter orientacyjny. Prezydencja belgijska poinformuje o aktualnym postępie prac nad legislacją. Mówimy tu o dwóch aktach legislacyjnych. Jest to dyrektywa PE i Rady w sprawie unijnego kodeksu odnoszącego się do produktów leczniczych stosowanych u ludzi oraz rozporządzenia PE i Rady ustanawiające unijne procedury wydawania pozwoleń dla produktów leczniczych stosowanych u ludzi i nadzoru nad nimi oraz ustanawiającego zasady regulujące działalność Europejskiej Agencji Leków.

Pozwolę sobie powiedzieć, że prace nad tymi dwoma aktami legislacyjnymi trwają w grupie roboczej Rady ds. Farmaceutyków. Polska prezentuje tam aktywne stanowisko, zgodnie ze stanowiskiem, które przyjmowała Wysoka Komisja. Jesteśmy jednocześnie w dialogu ze wszystkimi zainteresowanymi tą rewizją podmiotami, dlatego wiemy, że te prace w większości są na początkowym etapie. Staramy się więc też wsłuchiwać w głosy wszystkich zainteresowanych stron.

Prezydencja belgijska rozpoczęła bardzo wstępnie dyskusję dotyczącą zachęt. Jest to grupa przepisów, która miałaby na celu zachęcić firmy innowacyjne do rejestracji, do prowadzenia badań klinicznych, refundacji na rynku UE. Z drugiej strony prowadzona jest dyskusja mająca na celu wspieranie leków odtwórczych, na przykład między innymi poprzez zapisy dotyczące wyjątku Bolara.

Stanowisko Polski jest też w tym sensie zrównoważone, że uwzględnia zarówno potrzebę rejestracji leków innowacyjnych, ale także uwzględnia charakterystykę polskiego rynku wytwórców leków i zakłada również szeroka dostępność leków dla pacjentów oraz oszczędność dla płatnika publicznego. Tak jak wspomniałam, debata będzie miała charakter informacyjny. Oczekujemy, że prace nad legislacją farmaceutyczną będą kontynuowane w czasie prezydencji węgierskiej i mamy nadzieję, że zakończymy te prace w procedurze trilogu w czasie naszej prezydencji. Dziękuję.

Przewodnicząca poseł Agnieszka Pomaska (KO):

Bardzo dziękuję. Czy są pytania do tej części Rady? Nie widzę. W związku z tym stwierdzam, że **Komisja przyjęła do wiadomości informację o stanowiskach, jakie Rada Ministrów ma zamiar zająć podczas rozpatrywania projektów aktów**

prawnych UE na posiedzeniu Rady ds. Zatrudnienia, Polityki Społecznej, Zdrowia i Ochrony Konsumentów w dniu 21 czerwca 2024 r. w części zdrowie.

Przechodzimy do pkt VII, czyli dokument COM(2024) 131, Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów – Niedobory pracowników i umiejętności w UE: plan działania. Bardzo proszę pana ministra Sebastiana Gajewskiego, podsekretarza stanu w MRPiPS, o zabranie głosu.

Podsekretarz stanu w MRPiPS Sebastian Gajewski:

Bardzo dziękuję, pani przewodnicząca. Pani przewodnicząca, panie posłanki, panowie posłowie, chciałbym przedstawić państwu Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów pt. Niedobory pracowników i umiejętności w UE: plan działania oraz stanowisko rządu do tego dokumentu. Jeśli idzie o sam komunikat, to w pierwszej kolejności należy podkreślić, że komunikat ten, jak liczne komunikaty prezentowane Komisji, ma charakter dokumentu nienormatywnego. Reprezentuje pewne założenia polityki UE, które UE oraz jej instytucje zamierzają w przyszłości realizować. Przedstawia on więc pewne cele, które będą realizowane przez akty o charakterze legislacyjnym, ale także na które będą wydatkowane środki finansowe albo które będą znajdować odzwierciedlenie w tych aktach, które służą pewnej integracji polityki społeczno-gospodarczej państw członkowskich, czyli mowa tu o zaleceniach, mowa chociażby o semestrze europejskim.

Punktem wyjścia tego dokumentu jest diagnoza dotycząca sytuacji na rynku pracy w UE w przeważającej większości państw członkowskich. To znaczy – braku rąk do pracy. Dokument ten wychodzi od diagnozy tego stanu rzeczy, wskazując, że powodem, dla którego większość gospodarek, większość rynków pracy w państwach członkowskich UE mierzy się z niedoborami na rynku pracy. To są zmiany demograficzne, które z jednej strony powodują, że spada nam podaż pracy, a z drugiej strony wzrasta popyt na pracę, w szczególności w usługach opiekuńczych, w ochronie zdrowia – wszędzie tam, gdzie usługi są dedykowane dla osób starszych.

Po drugie przyczyną, która jest wskazywana w komunikacie jako powód tych niedoborów, jest znaczny wzrost zatrudnienia wskutek transformacji ekologicznej. Tutaj jest taka diagnoza, że w najbliższych latach jest to proces, który będzie się rozwijał, będzie coraz większe zapotrzebowanie w różnych sektorach, branżach, które powstają czy będą powstawać w związku z transformacją energetyczną.

Wreszcie wskazuje się, że taką przyczyną, dla której mierzymy się z niedoborami na rynku pracy, są złe warunki pracy, przy czym one są tutaj ujmowane szeroko. Mowa zarówno o za niskich wynagrodzeniach, jak i innych pozapłacowych warunkach zatrudnienia.

Komunikat ten formułuje zasadnicze cele polityczne, które mają przeciwdziałać temu zjawisku niedoborów na rynku pracy, wskazując, że w ten sposób można ten problem rozwiązać. To jest przede wszystkim wspieranie aktywizacji osób niedostatecznie reprezentowanych na rynku pracy. Przez te osoby rozumie się na przykład kobiety. To akurat nie dotyczy polskiego rynku pracy, ale na wielu rynkach pracy, w szczególności Europy Zachodniej, kobiety mniej chętnie podejmują prace albo podejmują prace w niepełnym wymiarze czasu pracy. Mowa także o osobach starszych, w tym także osiągających wiek emerytalny. Komunikat przewiduje jako cel polityczny wspieranie umiejętności, szkoleń i kształcenia, poprawę warunków pracy, w tym w szczególności wynagrodzeń. Tutaj jest kładziony nacisk na adekwatne wynagrodzenia, które są atrakcyjne dla pracownika, które zachęcają go do podejmowania aktywności zawodowej. Wreszcie poprawa sprawiedliwej mobilności pracowników. Przez sprawiedliwą mobilność rozumie się mobilność pracowników między państwami członkowskimi oraz między państwami członkowskimi a państwami trzecimi, która nie opiera się na drenażu mózgów. I wreszcie jako ten ostatni cel to przyciąganie talentów spoza UE. Ale trzeba podkreślić, że to sformułowanie „przyciąganie talentów”, to jest po prostu przyciąganie pracowników, którzy są potrzebni państwom członkowskim UE, którzy są potrzebni unijnemu rynkowi pracy, a nie wszystkich osób, które są zainteresowane podejmowaniem zatrudnienia na terytorium UE.

Co do zasady stanowisko rządu do tego dokumentu jest pozytywne, przy czym zastrzegamy, że rozwiązania w zakresie wspierania mobilności nie powinny prowadzić do drenażu talentów z Polski w kierunku bardziej zamożnych krajów UE. Natomiast działania związane ze wspieraniem pozyskiwania pracowników z państw trzecich powinny być prowadzone zgodnie z potrzebami rynku pracy w takiej skali, która nie zaburza spójności polskiego społeczeństwa. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Krzysztof Truskolaski (KO):

Dziękuję, panie ministrze. Posłem sprawozdawcą do tego dokumentu jest pan poseł Jan Mosiński, ale w imieniu pana posła zabierze głos pan przewodniczący Szynkowski vel Sęk. Bardzo proszę, panie przewodniczący.

Poseł Szymon Szynkowski vel Sęk (PiS):

Bardzo dziękuję, panie przewodniczący. Panie ministrze, szanowni państwo, jest to propozycja komunikatu, nielegislacyjna, w związku z powyższym, mając na uwadze ten fakt, należy po prostu przyjrzeć się słuszności postawionych w nim tez. Co do tego, że w UE – z różnych względów, wymienionych również w komunikacie – brakuje pracowników w niektórych obszarach gospodarki, trudno się spierać. Co do tego, że w związku z tym tych pracowników warto również na różne sposoby pozyskiwać spoza UE, trudno się spierać.

To co jest istotne i na co Polska powinna zwrócić uwagę i na co też w stanowisku rządu jest zwracana uwaga, to kwestia po pierwsze, żeby interes polegający na zasilaniu unijnego rynku pracy przez pracowników z zewnątrz nie wchodził w konflikt z interesem państw członkowskich, w tym Polski, dotyczącym wyciągania i zwiększania mobilności, ale w sposób niekorzystny dla naszego kraju, pracowników w szczególności wysoko wykwalifikowanych, z Polski do innych krajów członkowskich czy też poza UE. To rzecz pierwsza.

Rzecz druga, tutaj musi być pełna dobrowolność państw członkowskich w zakresie tego, w jaki sposób chcą swój rynek pracy zasilać pracownikami spoza UE, tak aby nie stanowiło to zagrożenia dla bezpieczeństwa państw członkowskich, tak aby nie stanowiło to zagrożenia też dla specyfiki kulturowo-społecznej państw członkowskich. Te elementy są zaakcentowane w stanowisku rządu, w związku z tym ja też nie wyrażam wątpliwości co do takiego stanowiska i co do komunikatu.

Przewodniczący poseł Krzysztof Truskolaski (KO):

Dziękuję, panie pośle. Otwieram dyskusję. Czy ktoś chciałby zabrać głos? Nie widzę więcej zgłoszeń. Wobec tego chciałbym zaproponować następującą konkluzję: **Stwierdzam, że Komisja przyjęła do wiadomości informację rządu na temat dokumentu o sygnaturze COM(2024) 131 wersja ostateczna i odnoszącego się do niego stanowiska rządu**. Sprzeciwu nie słyszę. Na tym zamykam rozpatrywanie pkt VIII.

Informuję, że na tym, że na tym porządek dzienny został wyczerpany. Protokół dzisiejszego posiedzenia będzie wyłożony do przejrzenia w sekretariacie Komisji w Kancelarii Sejmu. Zamykam posiedzenie Komisji.